



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų
ministerijai

2019-03- Nr.
Į 2019-03-01 Nr. (26.19-61)-3-831

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL ĮGALIOJIMŲ SUTEIKIMO ĮGYVENDINANT LIETUVOS RESPUBLIKOS TRĘŠIAMŲJŲ PRODUKTŲ ĮSTATYMĄ“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija gavo išvadai gauti pateiktą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymą“ projektą (toliau – Nutarimo projektas). Pagal kompetenciją įvertinę Nutarimo projektą teikiame pastabas ir pasiūlymus:

1. Nutarimo projekto 2 punkte siūloma Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai pavesti atlikti naujas funkcijas, susijusias su tręšiamųjų produktų rinkos priežiūra. Pažymėtina, kad lydimajame medžiagoje nėra pateikti jokie argumentai dėl nurodytų funkcijų priskyrimo Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai pagrįstumo ir tikslingumo.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Valstybinė augalininkystės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos yra specializuota įstaiga, įgyvendinanti valstybinę trąšų politiką Lietuvos Respublikoje (žr. Valstybinės augalininkystės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2010 m. gegužės 24 d. įsakymu Nr. 3D-490, 1 punktą).

Nors lydimajame medžiagoje nurodyta, kad neigiamų Nutarimo projekto pasekmių nenumatoma, siūlomas Nutarimo projektas sukeltų šias neigiamas pasekmes: 1) nebūtų užtikrintas tręšiamųjų produktų srities priežiūros funkcijų konsolidavimas, funkcijos būtų paskirstytos dviem valstybės institucijoms, kas neužtikrintų efektyvaus ir racionalaus valstybės lėšų panaudojimo; 2) nėra numatyti reikalingi ištekliai (finansavimas) Nutarimo projekte numatytų naujų Valstybinės vartotojų teisių apsaugos tarnybos funkcijų vykdymui.

Neskyrus reikalingo finansavimo naujų funkcijų vykdymui, kiltų neigiamas poveikis vartotojų teisių apsaugai, nes tręšiamųjų produktų rinkos priežiūros funkcijos turėtų būti vykdomos naudojant išteklius, skirtus vartotojų teisių apsaugai. Konstitucinis Teismas ne kartą yra konstatavęs, kad pagal Konstituciją negalima sukurti tokios teisinės situacijos, kad būtų išleidžiamas įstatymas arba kitas teisės aktas, kuriam įgyvendinti reikia lėšų, bet tokių lėšų neskiriama arba jų skiriama nepakankamai.

Taip pat vertinant Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai priskiriamų funkcijų apimtį, pažymėtina, kad pagal Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymą (toliau –

Įstatymas) tręšiamųjų produktų naudotojas yra asmuo, vykdamas žemės ūkio veiklą, kuriai naudojami tręšiamieji produktai (2 straipsnio 5 dalis). Taigi, šiame įstatyme iš esmės reglamentuojama profesionaliam, o ne buitiniam vartojimui skirtų tręšiamųjų produktų rinkos priežiūra. Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai pagal veiklos pobūdį ir specifiką nėra priskirta profesionaliems (ne vartojimo) tikslams skirtų ne maisto produktų rinkos priežiūros funkcija. Valstybinė vartotojų teisių apsaugos tarnyba pagal kompetenciją galėtų tikrinti tik mažmeninėje prekyboje vartotojams tiekiamų fasuotų tręšiamųjų produktų atitiktį.

2. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 patvirtintų Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų 18.3 papunktį, siūlytina Nutarimo projekto preambulėje skliausteliuose nenurodyti Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymo (toliau – Įstatymas) redakcijos, o nustatyti su Įstatymo įsigaliojimu suderintą Nutarimo projekto įsigaliojimo datą.

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius

Jūratė Burtilienė, (8 5) 219 1896, el. p. jurate.burtiliene@tm.lt
Algis Baležentis, (8 5) 266 2927, el. p. algis.balezentis@tm.lt



**VALSTYBINĖ AUGALININKYSTĖS TARNYBA
PRIE ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJOS**

Biudžetinė įstaiga, Ozo g. 4A, 08200 Vilnius, tel. (8 5) 237 5631, faks. (8 5) 273 0233,
el. p. info@vatzum.lt, <http://www.vatzum.lt>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302526112, PVM mokėtojo kodas LT100005502311

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir
inovacijų ministerijai
kanc@eimin.lt

2019-03- <i>12</i>	Nr. <i>15-403</i>
<u>I 2019-03-01</u>	<u>gauta per TAIS</u>

DĖL TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMO

Valstybinė augalininkystės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos informuoja, kad neturi pastabų ir pasiūlymų Jūsų pateiktam derinti teisės akto projektui Nr. 19-2249 „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymą“.

Direktorius

Sergejus Fedotovas

Algimantas Strukčinskas, tel. (8 5) 275 1865, el. p. algimantas.strukcinskas@vatzum.lt
Originalas nebus siunčiamas



100 Atkurtai
Lietuvai



VALSTYBINĖ VARTOTOJŲ TEISIŲ APSAUGOS TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 25, 01402 Vilnius, tel. (8 5) 262 6751, faks. (8 5) 279 1466, el. p. tarnyba@vvtat.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188770044.

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų
ministerijai

2019-03-13 Nr. 4-3765
2019-03-01 Nr. 19-2249

El. p. kanc@eimin.lt

El. p. ilona.golovaciova@ukmin.lt

DĖL TEISĖS AKTO PROJEKTŲ PAKETO DERINIMO

Valstybinė vartotojų teisių apsaugos tarnyba (toliau – Tarnyba) per Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemę 2019 m. kovo 1 d. derinimui gavo Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos pateiktą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymą“ projektą Nr. 19-2249 (toliau – Projektas).

Tarnyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vartotojų teisių apsaugos įstatymo (toliau – Vartotojų teisių apsaugos įstatymas) 12 straipsnio 1 dalies 4 punktu, pagal kompetenciją įvertinusi pateiktą derinti Projektą, teikia šias pastabas.

Pastebėtina, kad Projektu Tarnybai būtų pavesta atlikti Lietuvos Respublikos Vyriausybės įgalios institucijos funkcijas, susijusias su Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymo (toliau – Tręšiamųjų produktų įstatymas) 4 straipsnio 2 dalyje, 5 straipsnio 1 dalies 3 ir 7 punktuose, 6 straipsnio 2–4 punktuose, 7 straipsnio 2 ir 4 punktuose, 10 straipsnio 1 dalyje, 11 straipsnyje, 12 straipsnio 1 dalies 1, 2 ir 4 punktuose ir 2 dalyje, 13 straipsnio 1 ir 2 dalyse, 14 straipsnio 1–3 ir 5–8 dalyse, 15 straipsnio 1 dalyje, 16 straipsnyje, 17 straipsnio 1–2, 5 ir 7 dalyse, 18 straipsnio 2 dalies 1 punkte nustatytais reikalavimais. Taigi, vadovaujantis Projektu, Tarnyba turėtų atlikti tręšiamųjų produktų pateikimo reikalavimų vykdymo priežiūros funkciją, t. y. iš esmės tręšiamųjų produktų rinkos priežiūrą.

Vertinant minėtų įgaliojimų apimtį ir specifiką, pastebėtina, kad valstybinės institucijos veiklą vykdo vadovaujantis joms teisės aktų suteiktais įgaliojimais, savo kompetencijos ribose. Kai konkretūs Lietuvos Respublikos ir ES teisės aktai nustato saugos reikalavimus, reglamentuojančius tik tam tikrą su atitinkama produktų grupe susijusią riziką ar rizikos kategorijas, o ekonominės veiklos vykdytojų išipareigojimus dėl tokios rizikos nulemia konkrečių teisės aktų nuostatos, bei Lietuvoje yra su tais produktais susijusi specializuota institucija, visa tokių produktų rinkos priežiūra turėtų būti priskirta tokiai institucijai. Tarnybos kompetencijai būtų priskiriamos tik tos ne maisto produktų grupės, kur tokių institucijų nėra ir kurių rizikai įvertinti taikomi bendrieji saugos reikalavimai. Pažymėtina, kad vadovaujantis Vartotojų teisių apsaugos įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Tarnyba įgaliota užtikrinti vartotojų teisių apsaugą, prižiūrėti, ar rinkai tiekiami ne maisto produktai atitinka ne maisto produktų saugą, kokybę, ženklinimą nustatančių teisės aktų reikalavimus. Taigi, Tarnyba vykdo ne maisto produktų rinkos priežiūrą jai priskirtose vartojimo srityse (avalynė, žaislai, elektros prekės ir pan.), kurių priežiūrai nėra įsteigtos kitos kontrolės institucijos. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad tręšiamųjų produktų rinkos sritis yra specifinė, Tręšiamųjų produktų įstatymas nustato Lietuvos Respublikos rinkai pateikiamiems ir tiekiamiems

tręšiamiesiems produktams, kurių naudotojas asmuo, vykdomas žemės ūkio veiklą, kuriai naudojami tręšiamieji produktai (Tręšiamųjų produktų įstatymo 2 straipsnio 5 dalis), keliamus reikalavimus, ekonominės veiklos vykdytojų, tręšiamųjų produktų naudotojų pareigas, rinkai pateikiamų ir tiekiamų tręšiamųjų produktų identifikavimo reikalavimus, o ne buitiniam vartojimui skirtų tręšiamųjų produktų rinkos priežiūrą. Tarnyba neatlieka su žemės ūkiu susijusio rinkos segmento priežiūros ir todėl neturi reikiamų kompetencijų, patirties tikrinti šio įstatymo reglamentavimo sričiai priskirtų produktų, taip pat neturi laboratorijų, galinčių operatyviai atlikti tręšiamųjų produktų patikrą. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, Tarnybos nuomone, tręšiamųjų produktų rinkos priežiūrą turėtų atlikti specializuota institucija. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad vadovaujantis esamu teisiniu reglamentavimu, visus segmentus, susijusius su žemės ūkiu (augalų sėklos, augalų apsaugos produktai (herbicidai), žemės ūkio technika), tikrina Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai pavaldžios institucijos. Valstybinė augalininkystės tarnyba prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos (toliau – Augalininkystės tarnyba) turi pasienio kontrolės postus sienos kirtimo punktuose (didelė dalis Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymo reglamentavimo sričiai priskirtų tręšiamųjų produktų įvežama iš trečiųjų šalių), todėl gali tinkamai kontroliuoti visą tręšiamųjų produktų tiekimo ir panaudojimo grandinę nuo importo iki panaudojimo. Pažymėtina, kad Augalininkystės tarnyba turi savo Augalininkystės produktų kokybės tyrimų laboratoriją, kuriai galima priskirti ir tręšiamųjų produktų atitikties vertinimą. Augalininkystės tarnyba, vadovaudamasi Augalininkystės tarnybos nuostatais, patvirtintais Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2016 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 3D-131 „Dėl žemės ūkio ministro 2010 m. gegužės 24 d. įsakymo Nr. 3D-490 „Dėl Valstybinės augalininkystės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuostatų ir administracijos struktūros patvirtinimo“ pakeitimo“, vykdo trąšų saugojimo, naudojimo ir apskaitos kontrolę (nuostatų 9.6 punktas), trąšų ir dirvožemio gerinimo priemonių tinkamumo naudoti ekologinėje gamyboje vertinimą (nuostatų 9.11 punktas) bei trąšų saugojimo, naudojimo ir jų apskaitos kontrolę pirminėje pašarų gamyboje (nuostatų 15.16 punktas) ir kitas funkcijas. Taip pat, atkreiptinas dėmesys į tai, kad Augalininkystės tarnybai buvo priskirta funkcija tikrinti tiekiamų rinkai trąšų ir tręšiamųjų produktų identifikavimo, kokybės, tiekimo rinkai ir naudojimo atitiktį teisės aktų nustatytiems reikalavimams. Pastebėtina, kad Augalininkystės tarnyba be pasienio kontrolės postų turi dešimt regioninių skyrių, todėl turi galimybę operatyviai patikrinti įvežamus tręšiamuosius produktus (Tarnyba tokių galimybių neturi).

Atsižvelgiant į tai, jog pagal esamą teisinį reglamentavimą tręšiamųjų produktų rinką prižiūri Augalininkystės tarnyba, taip pat į tai, jog Tręšiamųjų produktų įstatymo paskirtis reglamentuoti profesionaliam, o ne buitiniam vartojimui skirtų tręšiamųjų produktų rinkos priežiūrą, o Tarnybai pagal veiklos pobūdį ir specifiką nėra priskirta ne vartojimo tikslams skirtų ne maisto produktų rinkos priežiūros funkcija, taip pat siekiant taupyti valstybės biudžeto lėšas bei mažinti administracinę naštą, Tarnybos nuomone, Tręšiamųjų produktų įstatymo priežiūrą tikslinga pavesti vykdyti specializuotai institucijai – Augalininkystės tarnybai.

Tarnyba pagal kompetenciją tikrintų tik mažmeninėje prekyboje vartotojams tiekiamų fasuotų tręšiamųjų produktų atitiktį.

Pagarbiai

Tarnybos direktorė

Neringa Ulbaitė

Originalas nebus siunčiamas

Ingrida Stulgienė, tel. (8 5) 205 5413, el. p. ingrida.stulgiene@vvtat.lt